

IL PNRR ED IL TERRITORIO: LA MESSA A TERRA DEGLI INTERVENTI

14 aprile 2022

Dott. Giorgio Centurelli



IL SISTEMA DI GESTIONE E CONTROLLO (SiGeCo) DEL PNRR

In base all'art. 22 Regolamento (UE) 2021/241, gli Stati membri **possono fare affidamento sui loro normali sistemi nazionali di gestione del bilancio MA:**

Nell'attuare il dispositivo, gli Stati membri, in qualità di beneficiari o mutuatari di fondi a titolo dello stesso:

adottano tutte le opportune misure per tutelare gli interessi finanziari dell'Unione e per garantire che l'utilizzo dei fondi in relazione alle misure sostenute dal dispositivo sia **conforme al diritto dell'Unione e nazionale applicabile**, in particolare per quanto riguarda la **prevenzione, l'individuazione e la rettifica delle frodi, dei casi di corruzione e dei conflitti di interessi e doppio finanziamento.**



A tal fine, gli Stati membri:



prevedono un **sistema di controllo interno efficace ed efficiente**



provvedono **al recupero degli importi erroneamente versati o utilizzati in modo non corretto.**

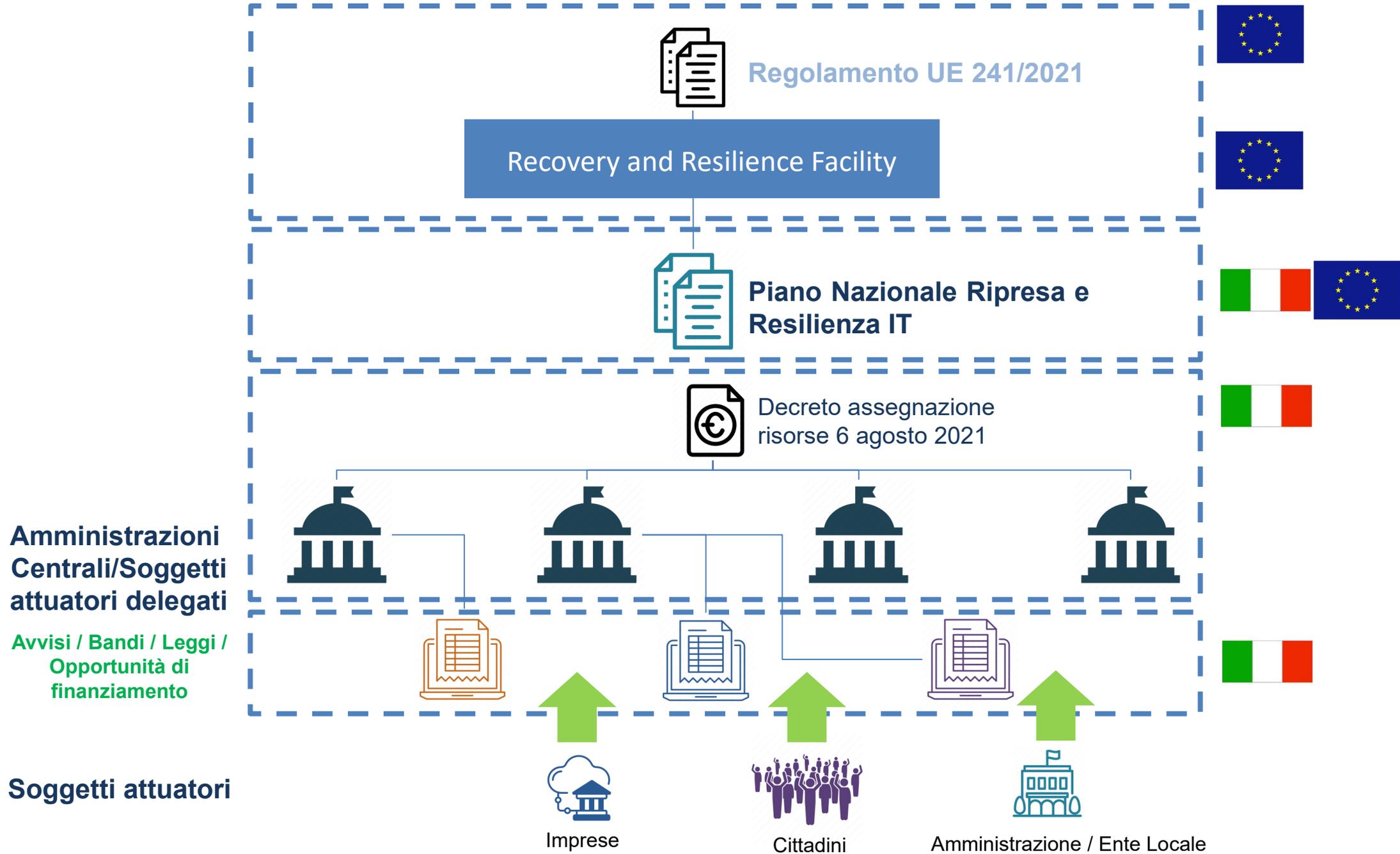
IL MODELLO DI GOVERNANCE DEL PNRR – L'ORGANIZZAZIONE E LE STRUTTURE NEL DL 77/2021

Al fine di garantire l'efficace attuazione del PNRR e il conseguimento dei Target e Milestone, con il **Decreto Legge nr. 77 del 31 maggio 2021**, è stato definito un modello di governance su 2 livelli di gestione:

- 1. presidio e coordinamento
- 2. attuazione delle misure



NEXT GENERATION EU



IL PNRR E GLI ENTI LOCALI

Le Amministrazioni territoriali **sono coinvolte nelle iniziative del PNRR** attraverso:



INVESTIMENTI LOCALIZZATI SUL TERRITORIO

La localizzazione sul proprio territorio di investimenti previsti nel PNRR la cui responsabilità di realizzazione è demandata a livelli superiori (es. in materia di mobilità, ferrovie/porti, sistemi irrigui, banda larga, ecc.).



DESTINATARI DI RISORSE FINALIZZATE

La partecipazione a iniziative finanziate dall'Amministrazione centrale che destinano agli Enti locali risorse per realizzare progetti specifici che contribuiscono all'obiettivo nazionale (es. in materia di digitalizzazione).



SOGGETTI BENEFICIARI – ATTUATORI

La titolarità di specifiche progettualità (beneficiari), afferenti materie di competenza istituzionale e la loro concreta realizzazione (es. asili nido, progetti di rigenerazione urbana, edilizia scolastica, interventi per il sociale).

SOGGETTI BENEFICIARI – ATTUATORI

Nel ruolo di **Soggetti attuatori/Beneficiari**, gli Enti Locali assumono la **responsabilità della gestione dei singoli Progetti**, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse. Tali provvedimenti sono adottati dalle Amministrazioni centrali titolari degli interventi, in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente per i singoli settori di riferimento.

In tal caso, gli Enti Locali:



Accedono ai finanziamenti partecipando ai Bandi/Avvisi emanati dai Ministeri competenti per la selezione dei progetti, ovvero ai provvedimenti di riparto fondi ove previsto.



Ricevono, di norma, direttamente dal MEF le risorse occorrenti per realizzare i progetti, mediante versamenti nei conti di tesoreria, salvo il caso di risorse già giacenti sui capitoli di bilancio dei Ministeri.



Devono rispettare gli obblighi di monitoraggio, rendicontazione e controllo e concorrere al conseguimento di **traguardi e obiettivi** associati al progetto.

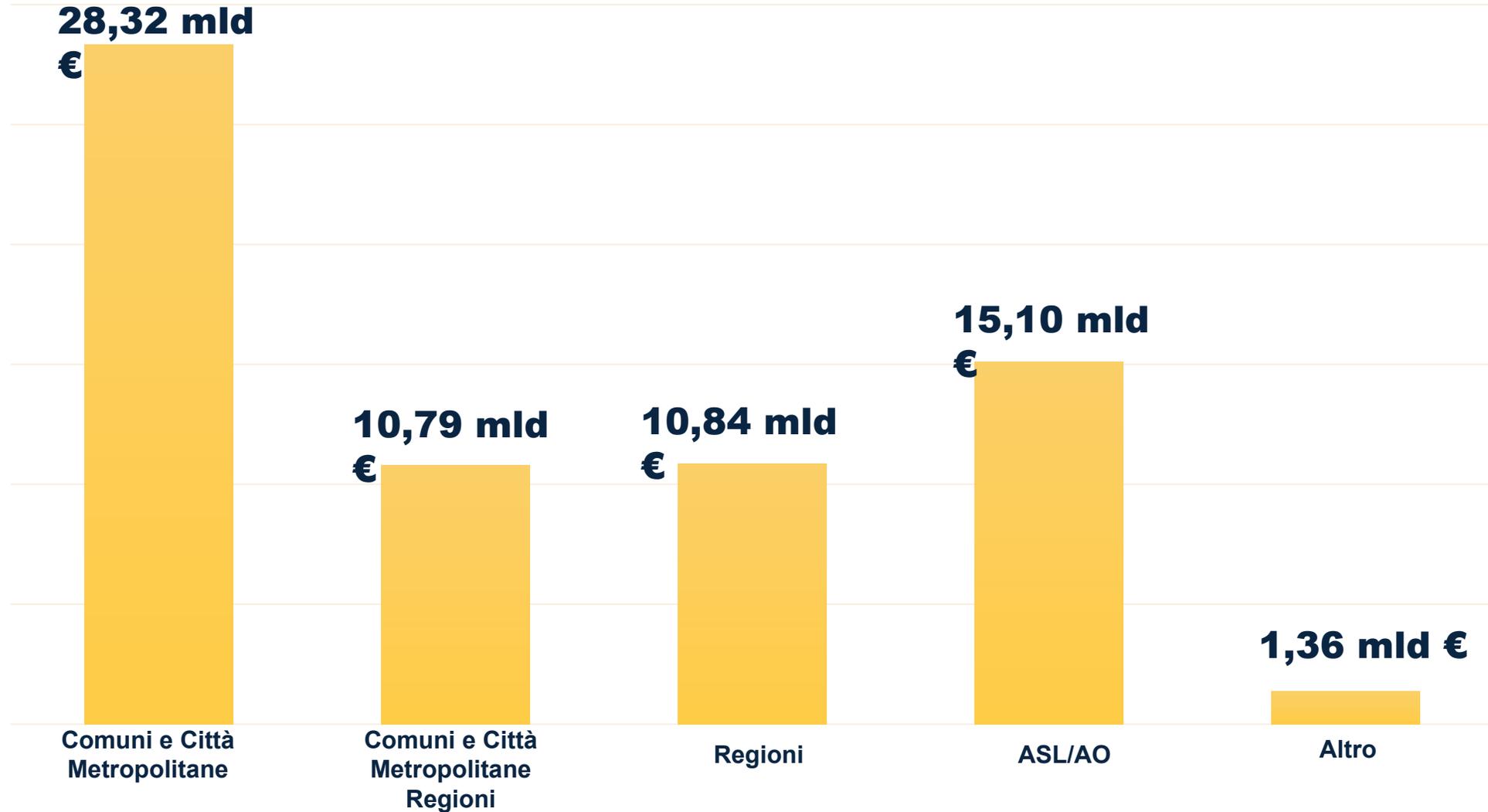


Devono realizzare gli interventi nel rispetto delle norme vigenti e delle regole specifiche stabilite per il PNRR (es. DNSH, spese entro il mese di agosto 2026, ecc.).

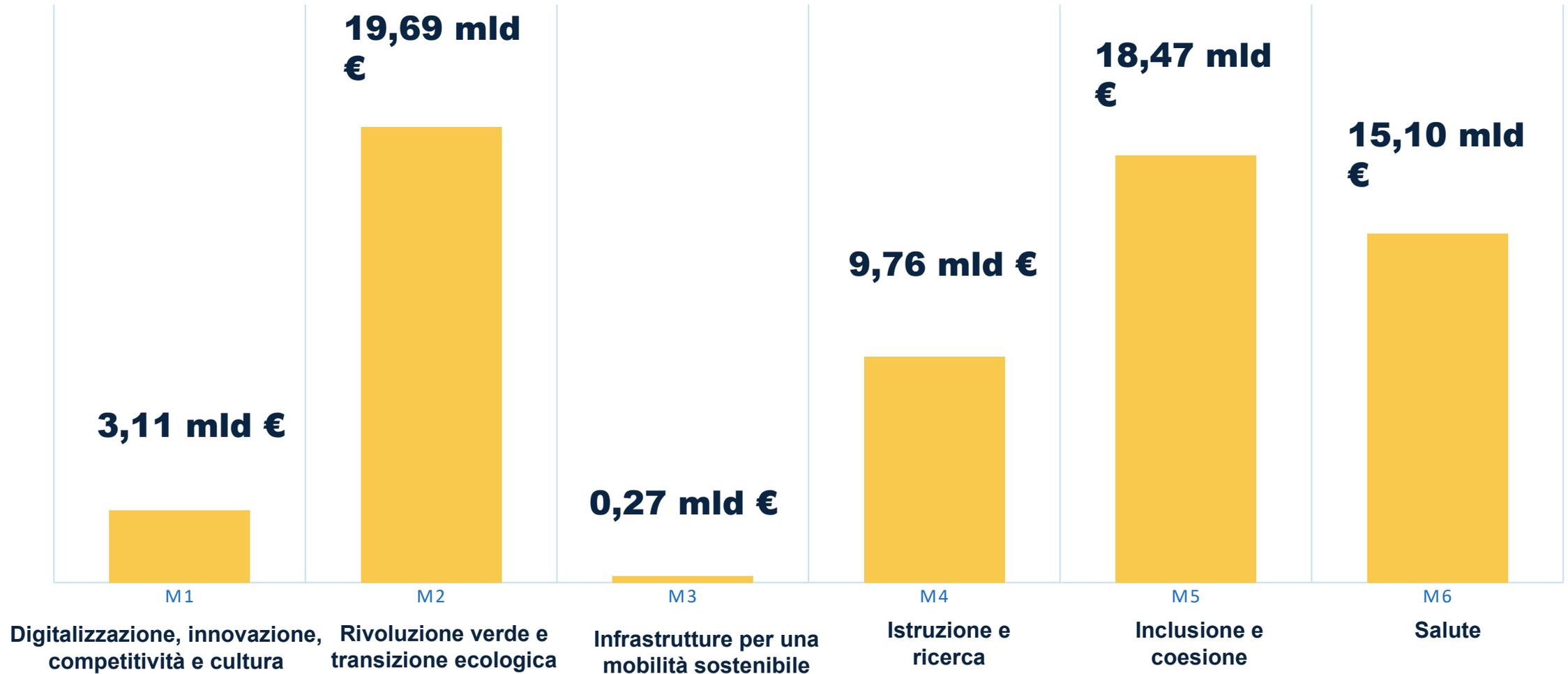


Devono prevenire e correggere eventuali irregolarità e restituire le risorse indebitamente utilizzate.

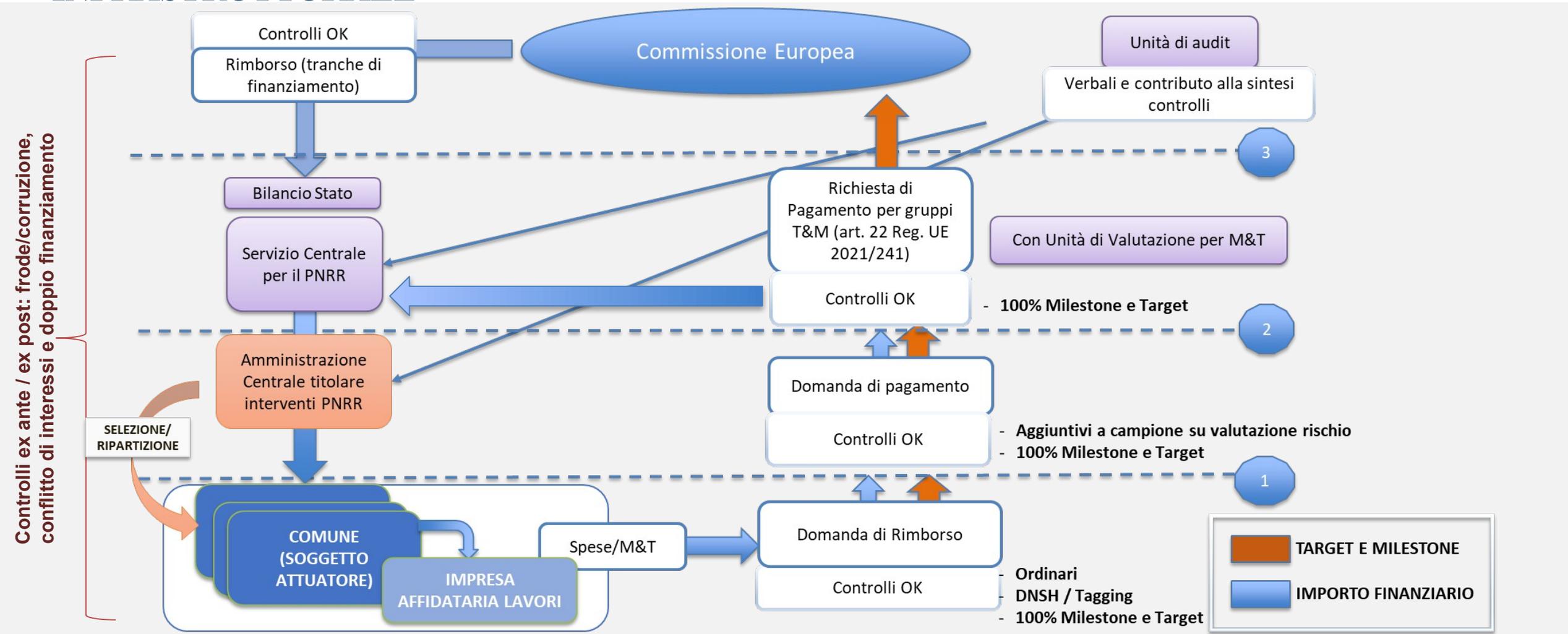
STIMA RISORSE DESTINATE AGLI ENTI TERRITORIALI PER MISSIONE - Totale 66,41 mld



STIMA RISORSE DESTINATE AGLI ENTI TERRITORIALI PER MISSIONE

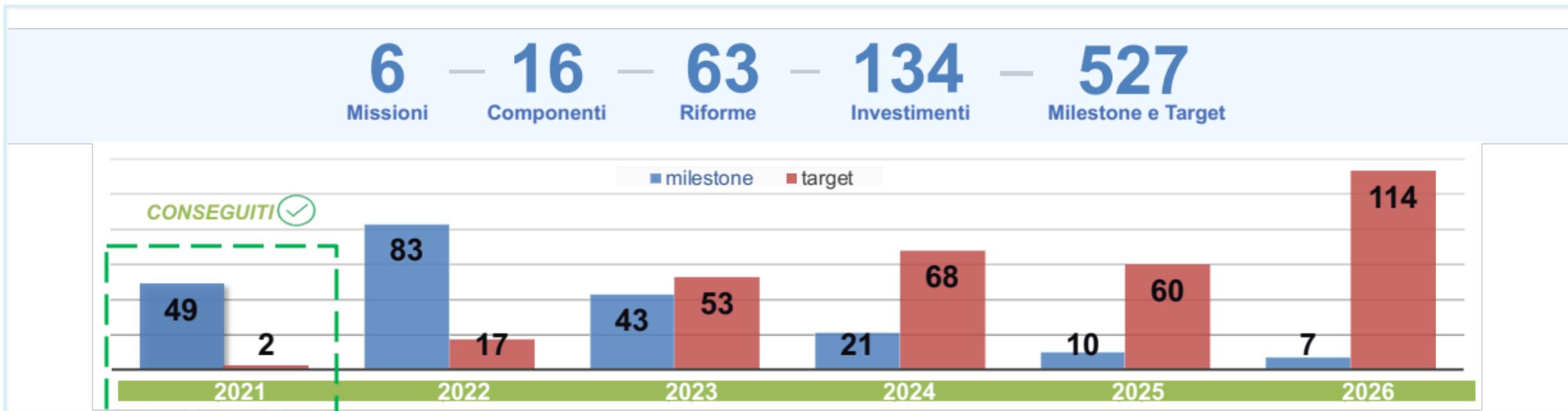


UN ESEMPIO: COMUNE SELEZIONATO PER L'ATTUAZIONE DI UN PROGETTO INFRASTRUTTURALE



PNRR ITALIA: I PRINCIPALI NUMERI

Un Programma «*performance based*» non e' un programma di spesa come i Fondi strutturali



e i «Finanziamenti non collegati a i costi» previsti per i fondi strutturali?...



I REQUISITI GENERALI DA RISPETTARE I PER I FONDI STRUTTURALI?

**COESIONE
21-27**



Obbligo di **conseguimento M&T**, con eventuale previsione di clausole di riduzione o revoca contributi.



Principio del **contributo** (c.d. tagging) **all'obiettivo climatico (almeno 37%) e digitale (almeno 20%)**, da prevedere in quanto pertinente per ciascuna specifica misura rispetto alle categorie di cui gli allegati VI e VII del Reg. UE 2021/241.



Principio del «**non arrecare danno significativo (c.d. DNSH)**», secondo il quale nessuna misura finanziata deve arrecare danno agli obiettivi ambientali (art. 17, Regolamento UE 2020/852).



Obbligo di **assenza di «doppio finanziamento**. Lotta alle frodi, corruzione e conflitto di interesse



Rispetto della promozione della **parità di genere**, protezione e valorizzazione dei **giovani**; superamento dei **divari territoriali (Clausola 40% risorse territorializzabili al Mezzogiorno)**



FOCUS CLAUSOLA SUD



L'obiettivo di superamento dei divari territoriali viene declinato nel Piano nazionale di ripresa e resilienza dell'Italia (PNRR e collegato Fondo complementare) attraverso l'impegno a destinare ai territori del Mezzogiorno **almeno il 40% delle risorse allocabili territorialmente**, quantificate nel Piano stesso in circa **82 miliardi di euro**. La gran parte delle risorse collegate alle iniziative previste esiterà, infatti, in realizzazione di progetti a ricaduta territoriale specifica, una parte minore delle iniziative e risorse ha carattere più trasversale, di beneficio generale del sistema Paese (azioni di sistema).

Art. 1 decreto-legge 77/2021:



6-bis. [...] «Le amministrazioni di cui al comma 1 dell'articolo 8 assicurano che, **in sede di definizione delle procedure di attuazione degli interventi del PNRR, almeno il 40 per cento delle risorse allocabili territorialmente**, anche attraverso bandi, indipendentemente dalla fonte finanziaria di provenienza, sia destinato alle regioni del Mezzogiorno, **salve le specifiche allocazioni territoriali già previste nel PNRR**. Il **Dipartimento per le politiche di coesione** della Presidenza del Consiglio dei ministri, attraverso i **dati rilevati dal sistema di monitoraggio** attivato dal Servizio centrale per il PNRR di cui all'articolo 6, verifica il rispetto del predetto obiettivo e, ove necessario, **sottopone gli eventuali casi di scostamento alla Cabina di regia, che adotta le occorrenti misure correttive e propone eventuali misure compensative**



Prima relazione DPCoe sulla quota SUD:

<https://politichecoesione.governo.it/it/documenti/documentazione-su-iniziativa-piani-e-programmi/relazioni-su-clausola-40-mezzogiorno-pnrr/>

ULTERIORI ELEMENTI COMUNI

COESIONE
21-27



CUP

Elemento cardine per il funzionamento del **sistema di monitoraggio**: tutti gli atti, fin dall'origine (assegnazione), devono riportare il CUP oggetto di finanziamento.



Comunicazione/Pubblicità

Tutte le iniziative, anche locali, per gli interventi finanziati devono riportare il **riferimento all'iniziativa è finanziata dall'UE nel «NextGenerationEU»** e l'**emblema** dell'Unione Europea, nonché il riferimento alla **Missione, Componente, Investimento e Subinvestimento**.



Trasmissione dati:

Ai fini dell'audit e controllo (art. 22, Regolamento UE 2021/241) è stabilito l'obbligo di **raccogliere categorie standardizzate di dati**.

e_

Monitoraggio finanziario,
procedurale e fisico tempestivo

**La normativa sull'informazione e comunicazione è più stringente per i Fondi strutturali*

OBBLIGO DI TRASMISSIONE DI DATI PER IL PNRR

In base all'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241 ai fini dell'audit e controllo e per fornire dati comparabili sull'utilizzo dei fondi in relazione a misure per l'attuazione di riforme e progetti di investimento nell'ambito del piano per la ripresa e la resilienza, **è stabilito l'obbligo di raccogliere le seguenti categorie standardizzate di dati**, nonché garantire il relativo accesso:

- il nome del destinatario finale dei fondi;
- il nome dell'appaltatore e del subappaltatore, ove il destinatario finale dei fondi sia un'amministrazione aggiudicatrice ai sensi delle disposizioni nazionali o dell'Unione in materia di appalti pubblici;
- il/i nome/i, il/i cognome/i e la data di nascita del/dei titolare/i effettivo/i del destinatario dei fondi o appaltatore, ai sensi dell'articolo 3, punto 6, della direttiva (UE) 2015/849 del Parlamento europeo e del Consiglio
- un elenco di eventuali misure per l'attuazione di riforme e progetti di investimento nell'ambito del piano per la ripresa e la resilienza con l'importo totale del finanziamento pubblico di tali misure e con l'indicazione dell'importo dei fondi erogati nell'ambito del dispositivo e di altri fondi dell'Unione.

DIFFERENZE E ANALOGIE CON LA GESTIONE DEI FONDI STRUTTURALI

ANALOGIE

- Possibilità di utilizzo strumenti già in uso per fondi SIE (es. opzioni di costo semplificato se richiamati negli avvisi/atti di assegnazione AACCC)
- Processi di gestione ispirati al mondo delle Politiche di Coesione (ad es.: gestione finanziaria)
- Verifica della regolarità, prevenzione, individuazione, correzione di frode, corruzione, conflitto di interesse e doppio finanziamento
- Impegno comune in tema di rafforzamento della capacità amministrativa e semplificazione

DIFFERENZE

- Regolamento di riferimento specifico 2021/241 (incluso nella categoria degli strumenti a gestione diretta UE)
- Rendicontazione alla CE focalizzata sui risultati (target e milestone) per ottenere il rimborso di tranche di finanziamento UE non connesse all'avanzamento della spesa
- Ammontare di risorse rilevante e tempistica attuativa ridotta (ultimi target al 30 giugno 2026)
- Ulteriori requisiti specifici: tagging digital e climate, priorità trasversali etc... e DNSH, titolari effettivi, ma... cfr. 2021-2027)

SUPPORTO ALL'ATTUAZIONE DEL PIANO

Al fine di fornire alle Amministrazioni titolari di interventi e ai Soggetti attuatori **indicazioni sulla corretta attuazione del PNRR**, sono state emanate **circolari e linee guida operative**.

● **Circolare RGS n. 21 del 14.10.21**

Istruzioni tecniche per la selezione dei progetti PNRR

● **Circolare RGS n. 33 del 31.12.21**

Nota di chiarimento su addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento

● **Circolare RGS n. 6 del 24.01.22**

Servizi di assistenza tecnica per le Amministrazioni titolari di interventi e soggetti attuatori del PNRR

● **Circolare RGS n. 32 del 30.12.21**

Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)

● **Circolare RGS n. 4 del 18.01.22**

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Indicazioni attuative

● **Circolare RGS n. 9 del 10.02.22**

Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR

RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA' AMMINISTRATIVA

 La PCM – Funzione pubblica ha attivato l'investimento “**Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance**” per assicurare **supporto tecnico** a livello locale per reingegnerizzare i processi in vista della loro digitalizzazione (Intervento di *capacity building*). Ta



- Si consente l'assunzione di un gruppo di **1.000 esperti** da impiegare per tre anni a sostegno delle Amministrazioni nella **gestione** delle nuove **procedure di supporto operativo**.



- Il progetto si attua attraverso la **selezione degli esperti che si iscrivono sul portale attivato da Funzione pubblica** e il successivo conferimento degli incarichi di collaborazione.
- Si tratta di professionisti ed esperti, con **competenze tecnico-amministrative o trasversali** (es. economiche, giuridiche)



Gli esperti sono stati assegnati alle **Regioni** che li assumeranno e li distribuiranno agli **Enti locali**, sulla base di appositi Piani territoriali che individuano obiettivi, risorse da impiegare, modalità attuative, tempi e risultati previsti. La selezione è stata fatta e **si prevede l'assunzione degli esperti da parte delle Regioni tra entro il mese di gennaio**.

RAFFORZAMENTO OPERATIVO ALL'ATTUAZIONE DELLE MISURE



Ai sensi dell'art. 1 co. 1 del **Decreto legge n. 80/2021** (Decreto «*Reclutamento*»), convertito in L. 6 agosto 2021, n. 113, le Amministrazioni possono porre a carico del Piano le **spese** per il **reclutamento** di personale specificamente destinato a **realizzare** i **progetti** di cui hanno diretta titolarità (Cfr. Circolare RGS 4/2022).



- Sono **ammissibili** a valere sul PNRR i costi riferiti alle unità di personale che daranno reclutate per le **attività** specificatamente destinate alla **realizzazione** dei **progetti**
- Non sono ammessi **costi di natura amministrativa, né di assistenza tecnica**



- Ciascuna Amministrazione **individua**, in relazione ai progetti di competenza, il **fabbisogno** di **personale aggiuntivo** necessario all'attuazione degli stessi
- I relativi costi possono essere **imputati nel quadro economico del progetto** e rendicontati



- I relativi contratti di assunzione e/o supporto possono essere stipulati per un **periodo complessivo** non eccedente la durata di attuazione dei progetti
- Tutta la documentazione amministrativa e contabile dovrà essere **conservata presso la singola Amministrazione** e resa disponibile per i controlli

STRUMENTI PER L'ASSISTENZA TECNICA AGLI INTERVENTI PNRR

Azioni di rafforzamento finalizzate ad assicurare l'efficace e tempestiva **attuazione** degli **interventi** del **PNRR**; sottoscritte apposite **convenzioni da parte RGS**, finanziate da **risorse nazionali**, con **società partecipate dallo Stato in base alle previsioni di 77/2021**.

Tali società svolgeranno, a beneficio delle **Amministrazioni centrali titolari** di **interventi** e dei **Soggetti attuatori**, attività di **Assistenza Tecnica**, volte a fornire **supporto** nello svolgimento delle attività richieste nel processo di attuazione del PNRR e dei relativi progetti (ad esempio attività di **progettazione, monitoraggio, rendicontazione, controllo e valutazione**).

Tra le iniziative programmate sono previste:



supporto ai **Soggetti attuatori**, attraverso di attività di **help-desk** con la messa a disposizione di **esperti** particolarmente qualificati



supporto eventuale tramite **Task-force territoriali** dedicate, anche di carattere settoriale

Inoltre, ai fini dell'accelerazione delle procedure di approvvigionamento dei servizi esterni, **CONSIP S.p.A.** attiverà **strumenti avanzati** di **acquisto** che consentiranno di mettere a disposizione dei Soggetti attuatori (ivi compresi gli enti locali) specifici contratti con imprese selezionate con **procedure centralizzate** e funzionali alla più efficace realizzazione dei progetti, nonché servizi di formazione e supporto.

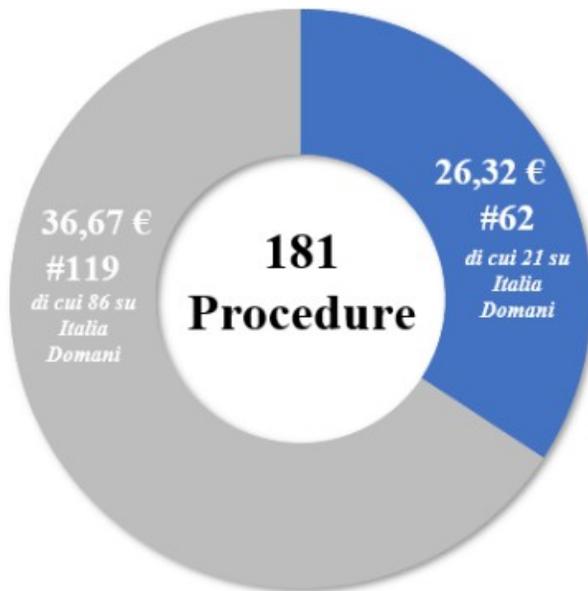
PIATTAFORMA «CAPACITY ITALY»:

<https://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/pnrrpiattaformadiservizislides.pdf>

IL PNRR - ITALIA: STATO DI ATTUAZIONE

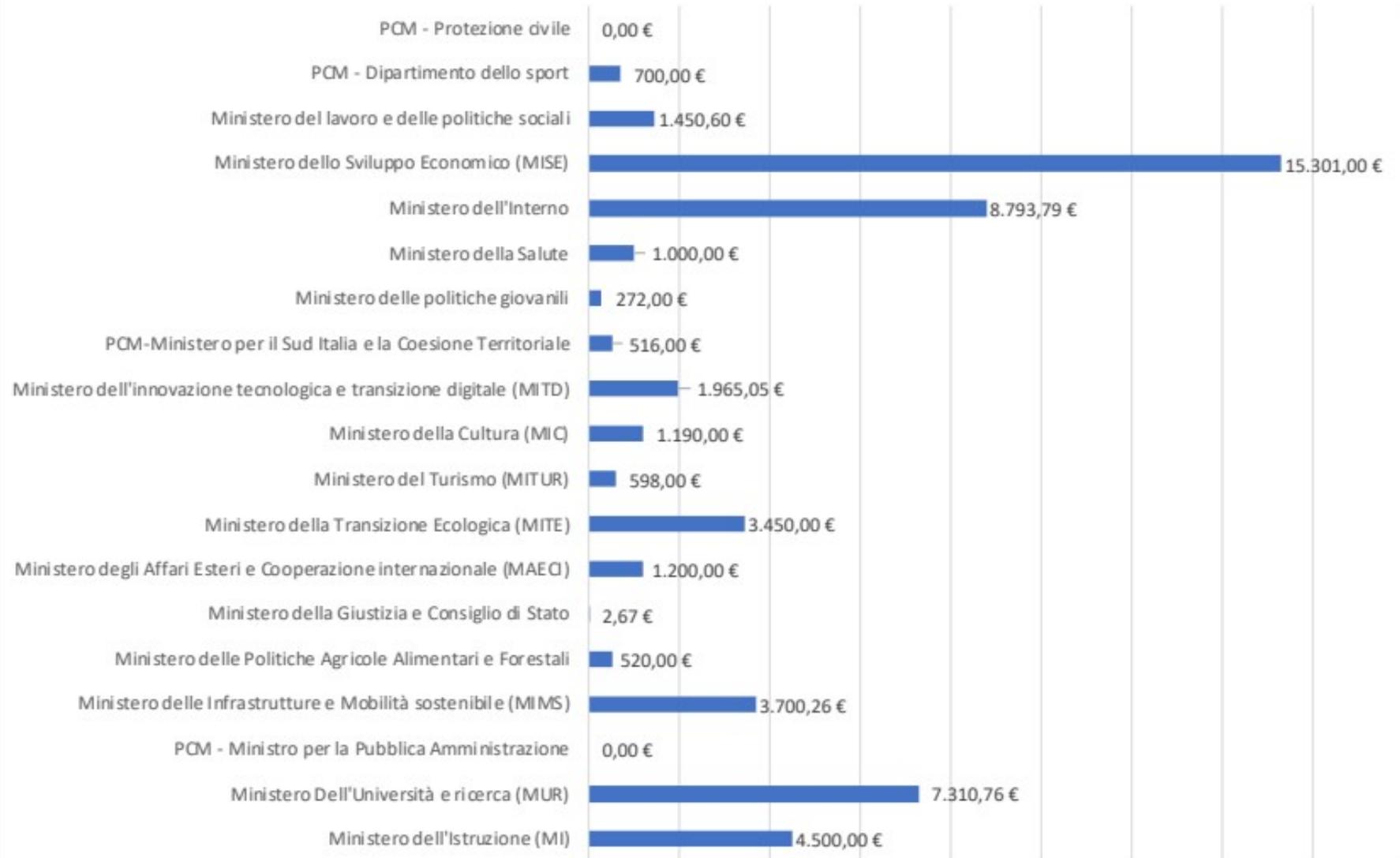
BANDI E AVVISI EMANATI - 62,99 miliardi

€



■ In corso
■ Chiusi

Procedure di selezione progetti per AACC - importi in meuro



DOVE TROVARE INFORMAZIONI

Sul sito www.italiadomani.gov.it sono presenti tutte le informazioni in merito alla pubblicazione di:

 **Bandi e Avvisi** 

 **Documenti** (Leggi, Linee guida, Decreti, Milestone & Target, Regolamenti, DNSH) 

 **FAQ** informazioni generali su PNRR Italia



Grazie per l'attenzione!!!

Dott. Giorgio Centurelli