



La politica di coesione 2021-2027

**Temi unificanti: quali e perché, connessioni
con i Regolamenti, primi spunti
per la discussione partenariale**

27 marzo 2019

La proposta dei Regolamenti 2021 - 2027 per la politica di coesione: esteso campo d'intervento



5 POLICY OBJECTIVES

Per un'Europa più...

INTELLIGENTE
VERDE
CONNESSA
SOCIALE
VICINA AI CITTADINI



32 OBIETTIVI SPECIFICI



2 FONDI FESR E FSE +

Quattro temi «unificanti» per la discussione partenariale

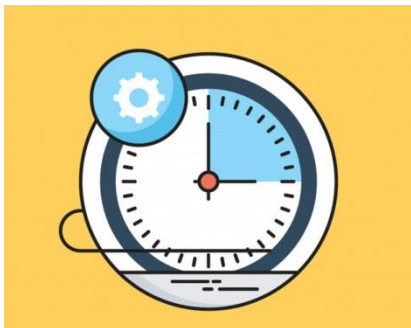
Le sfide di oggi e del futuro che l'Italia deve continuare
ad affrontare (di più e meglio)
per concorrere ai **grandi obiettivi europei**

- ✓ **Lavoro** di qualità
- ✓ **Territorio** e **risorse naturali** per le generazioni future
- ✓ Omogeneità e **qualità dei servizi** per i cittadini
- ✓ **Cultura** veicolo e spazio di coesione

Quattro temi «unificanti» per scegliere

- ✓ **Dati, sfide, priorità**
- ✓ La cornice comunitaria per le scelte di programmazione
- ✓ Come e a quali condizioni la **politica di coesione europea** può contribuire ad **affrontare le sfide**
- ✓ **Sinergia e complementarietà** con le politiche nazionali
- ✓ Imparare dalle **esperienze** pregresse

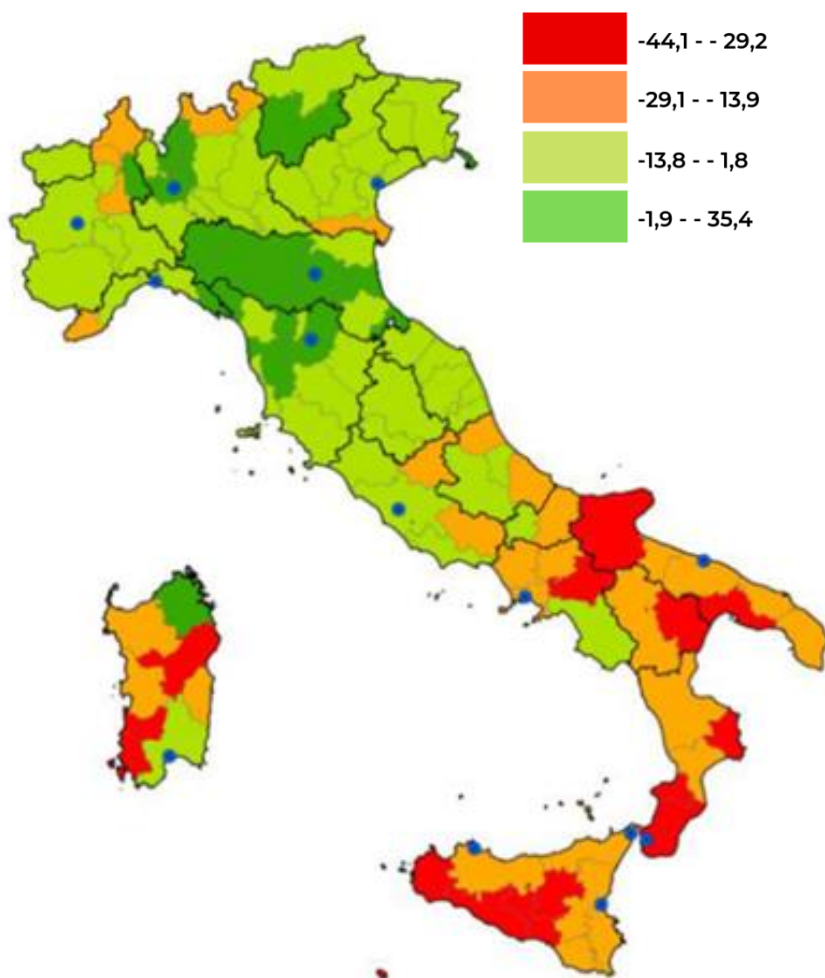
Alcune condizioni trasversali per l'efficacia



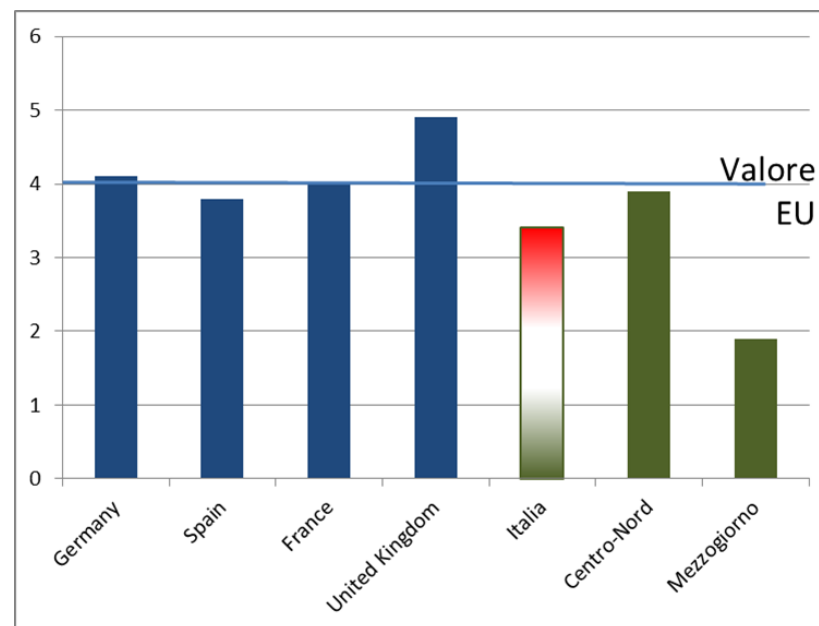
- ✓ **consapevolezza** del quadro degli investimenti già programmati e delle loro tempistiche di realizzazione
- ✓ **anticipare i tempi** di progettazione
(es. fondi progettazione)
- ✓ **irrobustire** la programmazione ordinaria
- ✓ **programmazione degli interventi** basata sui **fabbisogni** e non (solo) sulla capacità dei beneficiari
- ✓ **continuità** e appropriatezza dei tempi

Lavoro di qualità: dati

*Mobilità dei laureati italiani 25-39 anni
(per 1.000 laureati residenti)-2016*



*Quota degli occupati nei settori ad elevata
intensità di conoscenza e tecnologia*



Lavoro di qualità: rilevanza e sfide

Problemi concentrati soprattutto nel Mezzogiorno

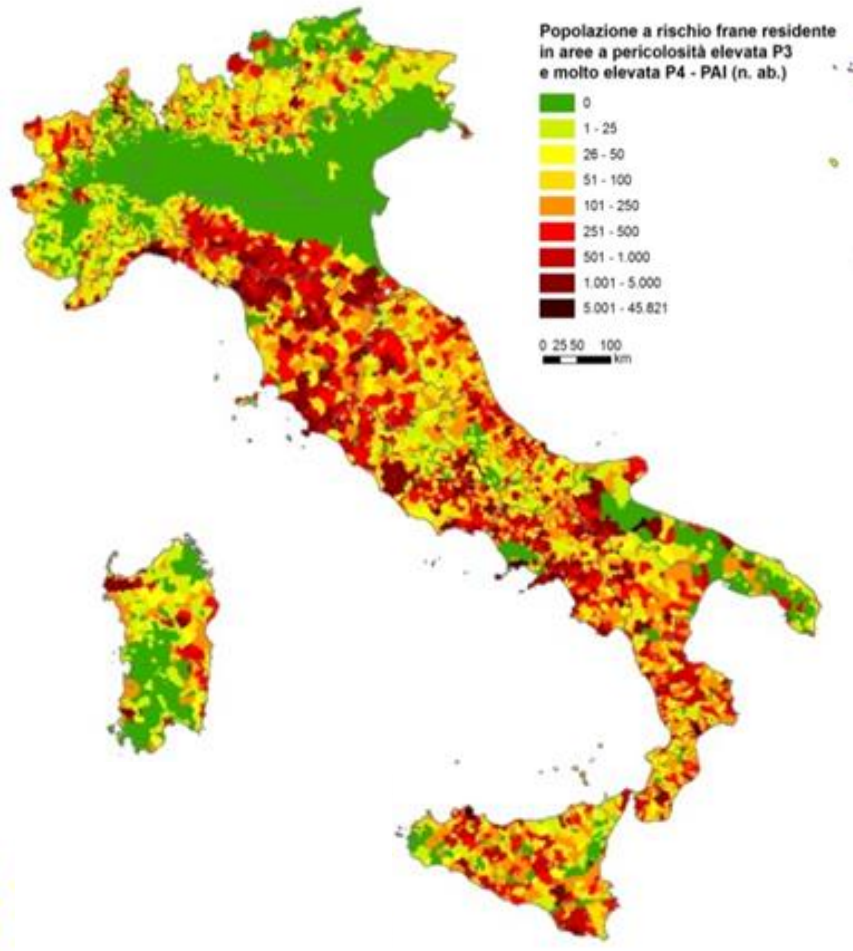
- ✓ **tasso di attività e di occupazione** di giovani e donne tra i più bassi d'Europa
- ✓ **perdita di giovani più motivati e competenti** significa meno energie e competenze per i territori e meno prospettive di sviluppo di medio termine

Creare opportunità lavorative di qualità, ossia posti di lavoro che corrispondono alle ambizioni ed alle qualifiche dei giovani e delle donne più competenti, motivate e intraprendenti

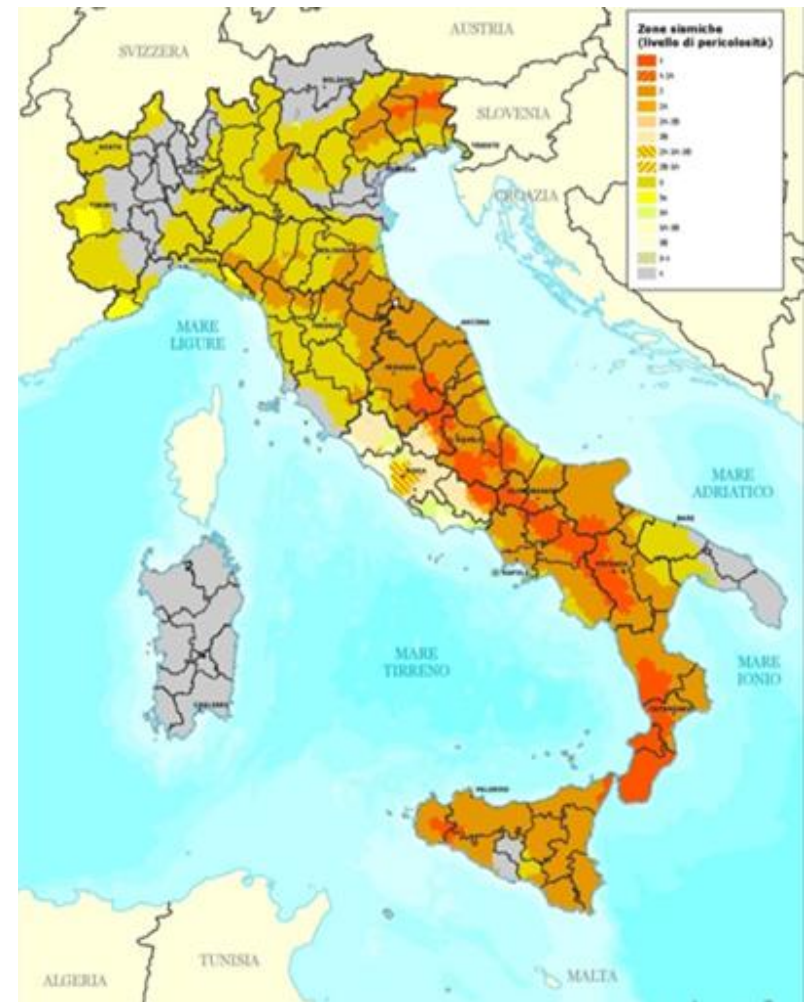
Occupazione di qualità nelle imprese ad alta intensità di conoscenza e nelle attività innovative nel sociale, in servizi a contenuto etico e ambientale

Territorio e risorse naturali per le generazioni future: dati

Fenomeni Franosi in Italia (ISPRA 2018)



Pericolosità sismica (DPC, 2015)



Territorio e risorse naturali per le generazioni future: rilevanza e sfide

Grande questione nazionale

Ancora limitata consapevolezza della non riproducibilità delle risorse naturali

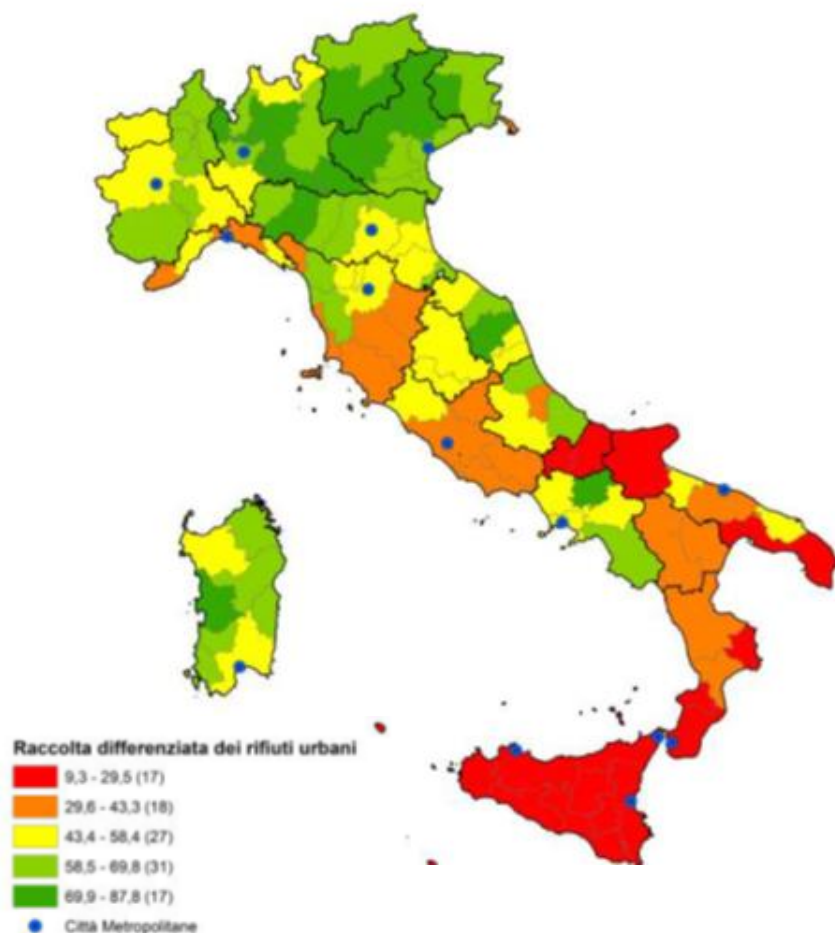
- ✓ **generale fragilità** geologica, morfologica e idrografica aggravata dai cambiamenti climatici
- ✓ intero territorio nazionale classificato come **“sismicamente rilevante”**
- ✓ diffusa presenza di **siti inquinati** e rischi per la salute

Adottare un **approccio preventivo** per ridurre gli elevati costi sopportati per riparare danni

Puntare sulle **opportunità di sviluppo** derivanti dall'innovazione, anche tecnologica, per la gestione sostenibile dei sistemi produttivi

Omogeneità e qualità dei servizi per i cittadini: dati

*Raccolta differenziata
rifiuti urbani 2016*

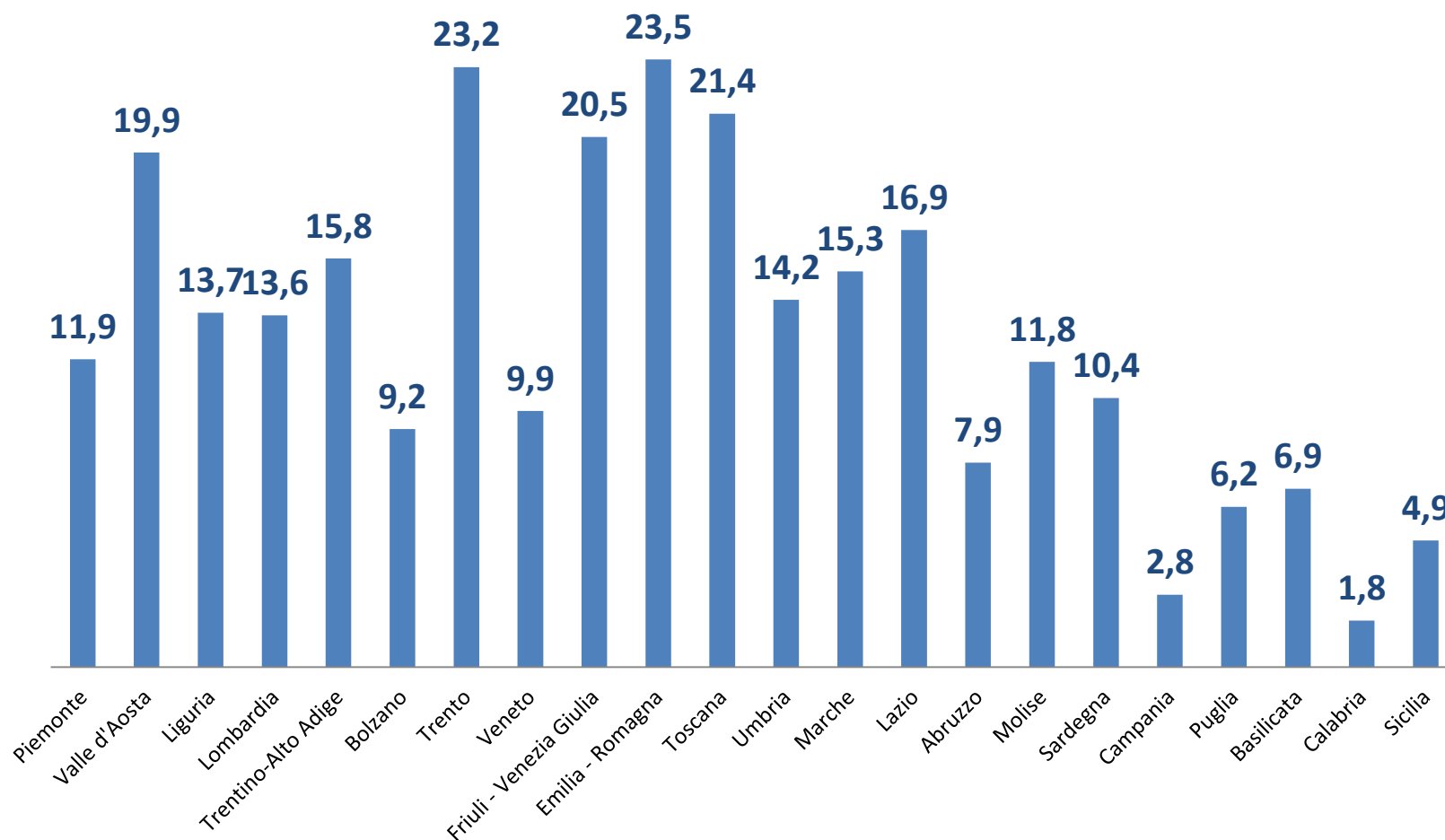


Offerta giornaliera treni 2018



Omogeneità e qualità dei servizi per i cittadini: dati

Servizi per la prima infanzia offerti dai Comuni:
livello di presa in carico utenti (A.S. 2016-2017)
(% sul totale bambini 0-2 anni)



Omogeneità e qualità dei servizi per i cittadini: rilevanza e sfide

Servizi indice fondamentale di benessere e di buon governo

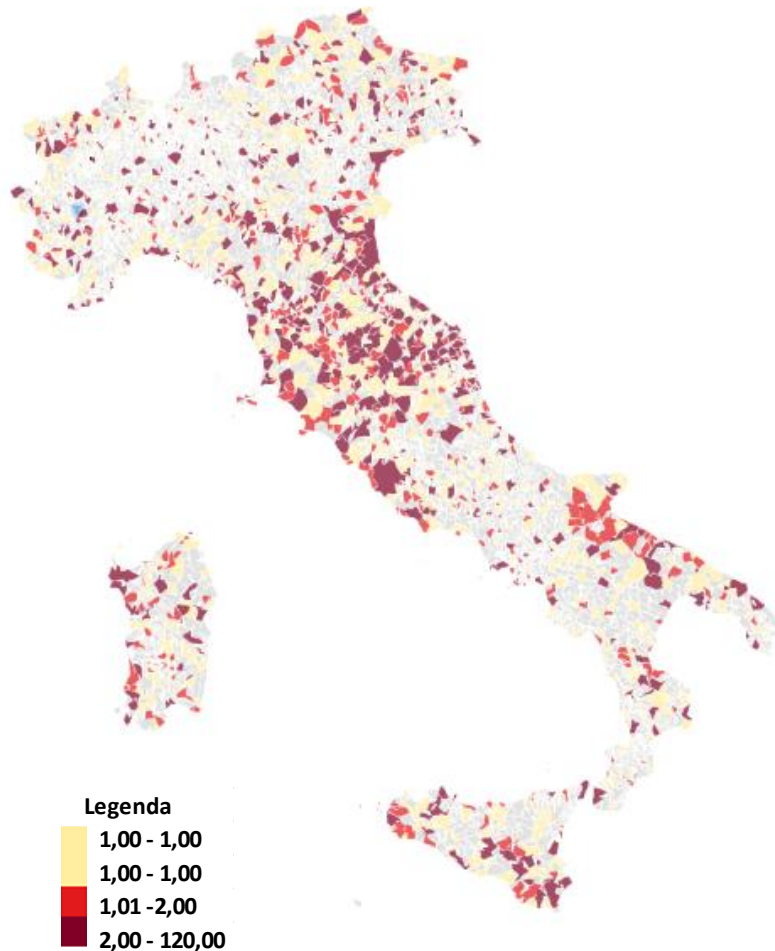
- ✓ **eccellenze** puntuali su alcuni servizi
- ✓ **recupero** assai graduale nel sistema complessivo dei servizi
- ✓ e soprattutto notevoli e persistenti **disparità territoriali**:
Nord-Sud, tra quartieri centrali e periferie nelle città,
e tra aree urbane ed interne

Molti territori **perdono opportunità di sviluppo** e non attraggono individui e imprese, innescando dinamiche perverse:

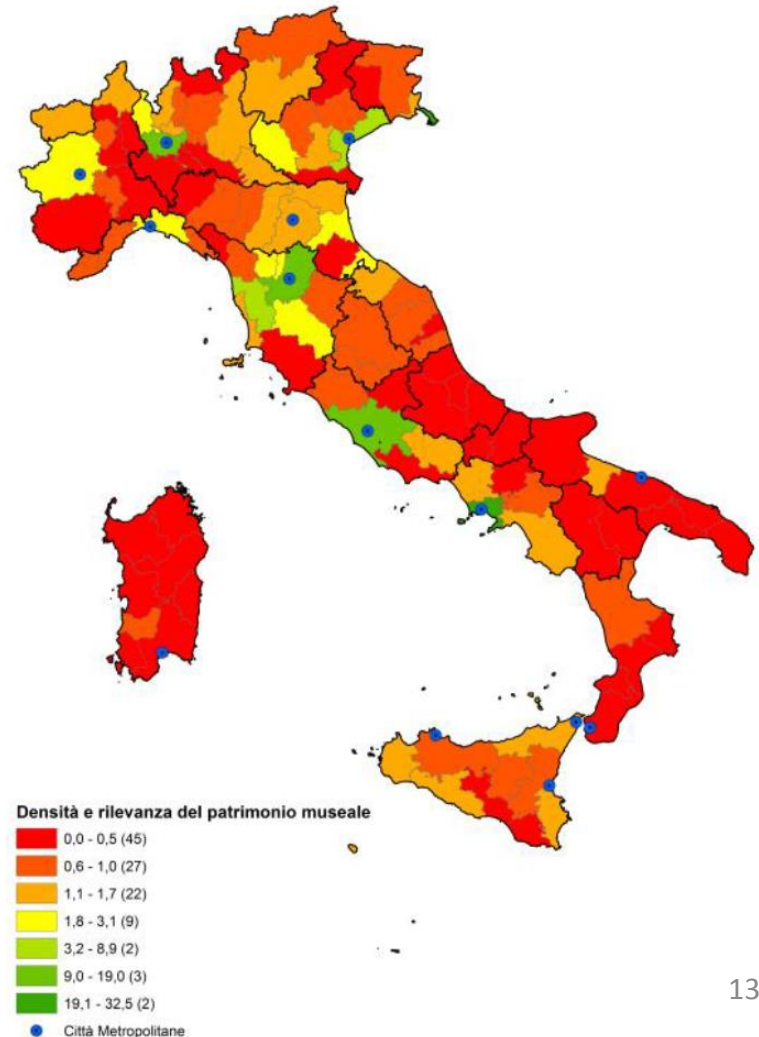
- ✓ chi può, si sposta verso situazioni meglio servite
- ✓ chi rimane abbassa le proprie aspettative o è costretto a subire comportamenti di peggiore o meno integra gestione pubblica

Cultura come veicolo di coesione: dati

*Musei o istituti simili
per comune (Istat, 2015)*

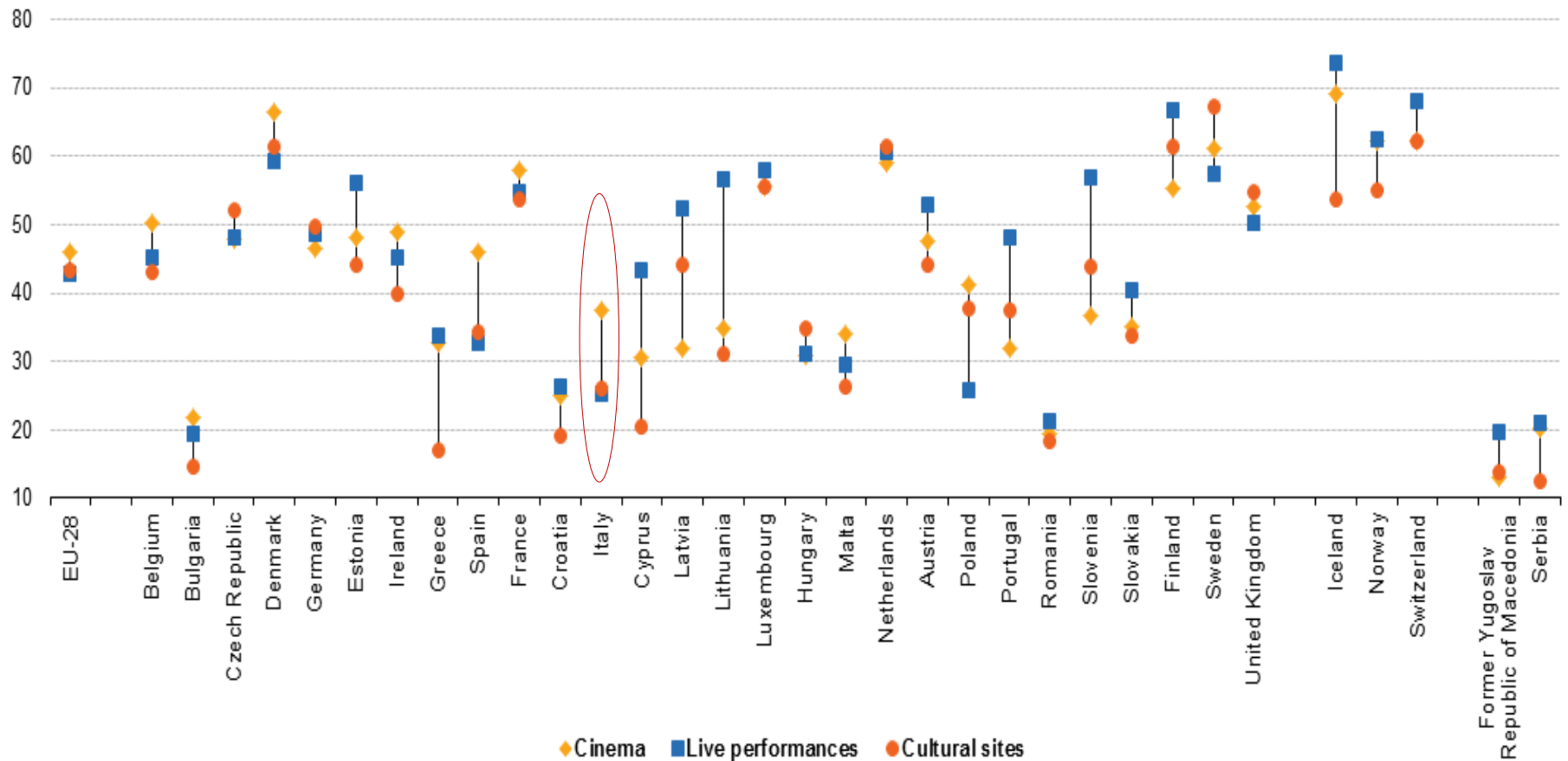


*Musei o simili e visitatori
per 100 kmq (Istat, 2015)*



Cultura come veicolo di coesione: dati

Partecipazione ad attività culturali (Eurostat, 2015)



Note: Estimated data for EU-28. Data of low reliability for Ireland, Poland and the United Kingdom.

Cultura come veicolo di coesione: rilevanza e sfide

Cultura e patrimonio culturale costituiscono un grande asset nazionale che unifica le potenzialità di tutti i territori

- ✓ Rischio di perdere l'enorme **patrimonio culturale** diffuso, difficilmente accessibile
- ✓ Polarizzazione della **fruizione culturale** in pochi siti
- ✓ Debole partecipazione culturale delle comunità
- ✓ **Fragilità dei settori culturali e creativi**, soprattutto nel Mezzogiorno

Attivare il **capitale culturale territoriale**

Innescare economie collegate ai settori culturali e creativi

Includere i cittadini nei processi di crescita culturale

Quattro temi unificanti: connessione con i Regolamenti



- ✓ **Non sono una proposta alternativa** alla struttura della programmazione delineata nei **Regolamenti**
- ✓ Sono un modo di **riflettere trasversalmente** nella programmazione
- ✓ **Orientano il percorso** di programmazione sia nella fase più generale e sia nella fase in cui si faranno le scelte di dettaglio

Come si intrecciano i 4 temi con gli obiettivi specifici dei Regolamenti FESR e FSE+ 2021-2027

	LAVORO	TERRITORIO	SERVIZI	CULTURA
Europa più intelligente				
Europa più verde				
Europa più connessa				
Europa più sociale				
Europa più vicina ai cittadini	✓	✓	✓	✓



Come e a quali condizioni la politica di coesione può contribuire

27 marzo 2019

Lavoro di qualità

**Per intercettare le imprese più meritevoli
gli strumenti di sostegno devono assicurare:**

- ✓ **Continuità** nel tempo
- ✓ **Tempestività**
- ✓ **Prevedibilità** dal punto di vista dei beneficiari

Superare la storica difficoltà nel coordinare su base territoriale l'incentivazione diretta alle attività imprenditoriali con contestuali interventi di infrastrutturazione, servizi mirati, formazione.

Assicurare che i gestori privati di Strumenti finanziari selezionino progetti in linea con gli **obiettivi di sviluppo territoriale** e di innovazione

Territorio e risorse naturali per le generazioni future

Per una gestione sostenibile occorre partire da:

- priorità definite negli **strumenti di pianificazione** nazionale e regionale (condizioni abilitanti per l'uso dei fondi)
- **ricongiungere “promesse”** (di pianificazione) e **“fatti”** (cosa di realizza in concreto)

Puntando sulla **manutenzione attiva** del territorio - in sinergia con la politica di sviluppo rurale - attraverso la **permanenza della popolazione** sui territori in declino demografico (**aree interne**)

Riducendo l'inquinamento e il consumo di risorse naturali nelle **città**

Rafforzando la funzione e gli **strumenti di protezione civile** per la prevenzione e la **resilienza delle comunità**

Omogeneità e qualità dei servizi per i cittadini

Per ridurre le disparità nell'offerta di servizi occorre:

- ✓ utilizzare la politica di coesione per intervenire negli **ambiti di servizio con maggiori carenze**
- ✓ definire **target territoriali o di utenza** basati sui fabbisogni (condizioni abilitanti per l'uso dei fondi)
- ✓ programmare interventi tenuto conto di quanto si fa con **altre fonti** (anche ordinarie)
- ✓ **investire sulla capacità** amministrativa dei soggetti gestori

Cultura come veicolo di coesione

Per l'efficacia dei processi di crescita culturale sul territorio occorre:

- ✓ dare **centralità al tema gestionale** dei beni e alla **governance** di reti e sistemi **nell'attuazione di interventi integrati** sugli asset del patrimonio culturale
- ✓ costruire un'**offerta più attrattiva, moderna e appetibile** per la comunità locale e per i turisti
- ✓ sperimentare **forme partecipative e partenariali** nel riuso a finalità culturali dei beni pubblici abbandonati o non utilizzati
- ✓ utilizzare **strumenti di incentivazione più mirati** a esigenze e a caratteristiche dei soggetti che operano nei settori culturali e creativi



Tavoli di confronto: ipotesi di percorso, mandato e prodotti

27 marzo 2019

A vibrant, hand-drawn illustration depicting a collaborative work environment. Numerous hands are shown performing different tasks: some are typing on a laptop, others are writing on papers or notebooks, and one is holding a pen over a document. The scene is filled with colorful icons and symbols related to business and creativity, such as lightbulbs labeled 'IDEA', gears, flowcharts, pie charts, bar graphs, and speech bubbles containing words like 'project', 'program', 'idea', and 'mail'. There are also mathematical symbols like 'x=y' and '@'. The overall style is energetic and illustrative, emphasizing teamwork and discussion. In the bottom right corner, there is a small number '24'.

Tavoli di confronto: organizzazione

5 Tavoli

- ✓ uno per ciascun grande Obiettivo di Policy
- ✓ composizione: amministrazioni e partenariato
- ✓ ogni tavolo avrà un **presidio di coordinamento-facilitazione**

4 incontri per Tavolo (aprile – maggio – giugno)

- ✓ il terzo incontro interamente dedicato all'intervento nel **Mezzogiorno**

1 prodotto finale per Tavolo

Mandato dei Tavoli (1/4)

a partire da come i
temi unificanti
interrogano gli
Obiettivi di Policy e
gli Obiettivi specifici
dei Regolamenti 21-27

	LAVORO	TERRITORIO	SERVIZI	CULTURA
Europa più intelligente				
Europa più verde				
Europa più connessa				
Europa più sociale				
Europa più vicina ai cittadini	✓	✓	✓	✓

Disamina di **come agiscono** e **agiranno** altre **politiche concomitanti** (coesione nazionale, politica ordinaria)

mandato dei tavoli (2/4)

Individuazione motivata di

Risultati operativi - più delimitati rispetto agli ampi obiettivi specifici

Azioni - tipologie e/o azioni identificate

Considerando

- ✓ dati
- ✓ esperienze
- ✓ apprendimenti valutativi rilevanti

mandato dei tavoli (3/4)

per i **Risultati operativi** proposti **esplicitare**:

- ✓ gruppi e territori interessati
- ✓ tempi

[tenere conto della richiesta regolamentare
su come si esplicitano i risultati da
raggiungere - ***indicatori di risultato diretto***]

mandato dei tavoli (4/4)

Per le **Azioni proposte**, esplicitare:

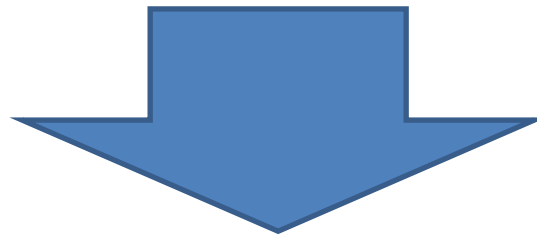
- ✓ **caratteristiche salienti e capacità richieste**
- ✓ **ipotesi di dimensionamento** [tenere conto della richiesta regolamentare su come si esplicitano le realizzazioni – *indicatori di output*]
- ✓ **addizionalità**: diversità o rafforzamento rispetto a altre azioni (non coesione UE) concomitanti
- ✓ **grado di continuità con azioni già in corso** o che si avvieranno a breve (comunque finanziate)
- ✓ **possibilità e modalità per mettere in campo le azioni proposte in anticipo** (prima dell'avvio formale del ciclo 2021-2027)

nei Tavoli: confronto di merito



il prodotto dei tavoli

**I Tavoli producono ciascuno
un documento di sintesi**



**I cinque documenti saranno utilizzati e affinati nelle fasi
successive di preparazione dell' Accordo di Partenariato
e dei Programmi Operativi**

[illegible]



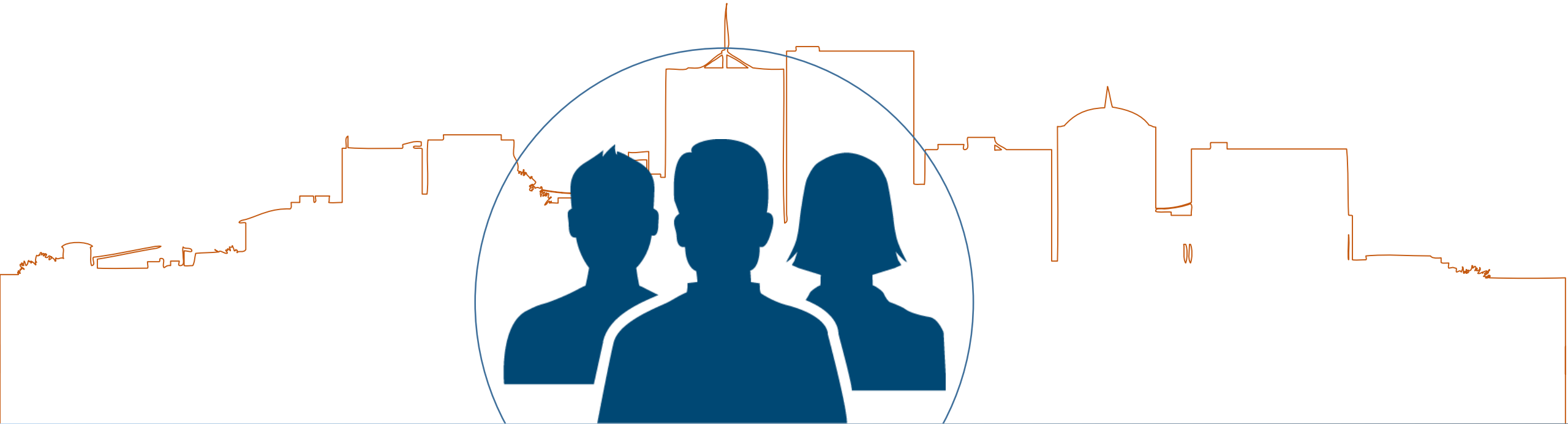
UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo
Investiamo nel tuo futuro

ANPAL
Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro

La Politica di Coesione 2021-2027

LE PERSONE AL CENTRO



Fondo sociale europeo Plus (**FSE+**)



Riunirà in sé Fondi e Programmi esistenti per rispondere in maniera integrata alle sfide sociali e del mercato del lavoro.



Programma per l'**occupazione e l'innovazione sociale (EASi)**

Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile (YEI)

Fondo sociale europeo (**FSE**)

Fondo di aiuti europei agli indigenti (**FEAD**)

Programma per la **salute**

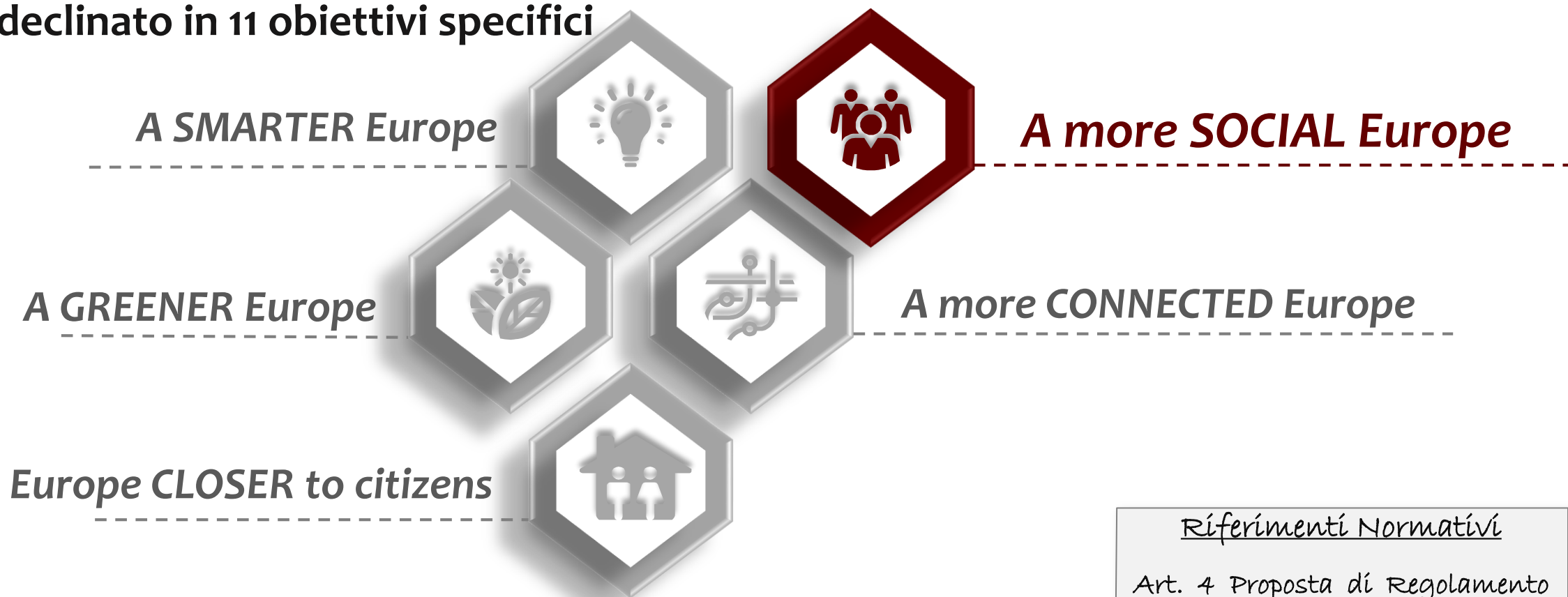
Riferimenti Normativi

Art. 5 e 7 Proposta di
Regolamento ESF+ Com(2018)
382 final

5 POLICY OBJECTIVES



Dagli attuali 11 Obiettivi Tematici ai 5, di cui il 4 sostanzialmente coincidente con il Social Pillar, declinato in 11 obiettivi specifici



Riferimenti Normativi

Art. 4 Proposta di Regolamento
ESF+ Com(2018) 382 final

5 POLICY OBJECTIVES



FSE + contribuisce, in regime di gestione concorrente, agli obiettivi relativi a un'Europa PIÙ INTELLIGENTE e PIÙ VERDE

A GREENER Europe



A SMARTER Europe

Thematic concentration requirements



I vincoli di concentrazione tematica delle risorse del **FSE+** tengono conto dei principi del Social Pillar e sono legati alle sfide individuate nei Programmi, nel Semestre europeo e nelle relative raccomandazioni specifiche per Paese.

25%

INCLUSIONE SOCIALE

2%

INDIGENTI E/O DEPRIVAZIONE MATERIALE

10%

OCCUPAZIONE GIOVANILE



CSRs e SEMESTRE EUROPEO

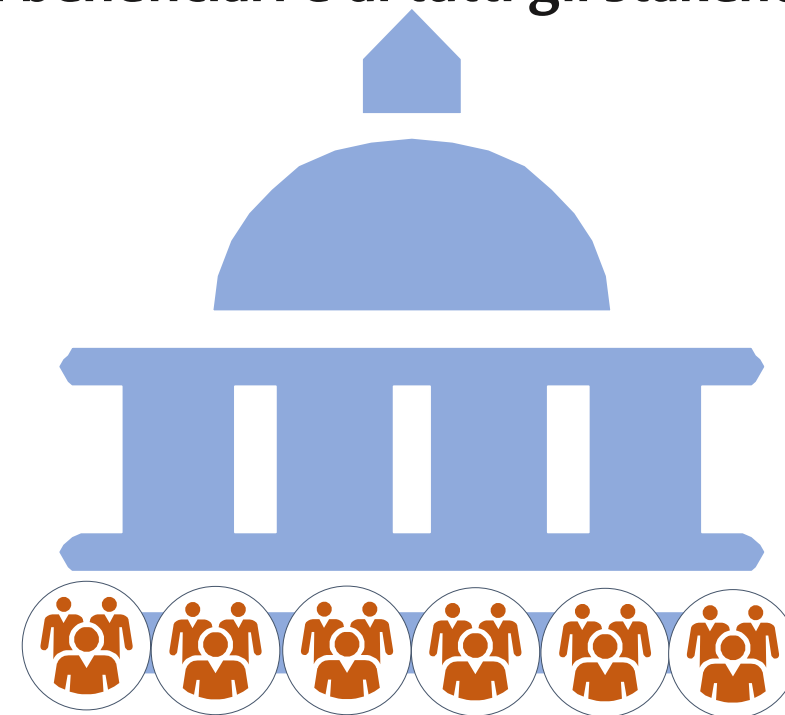
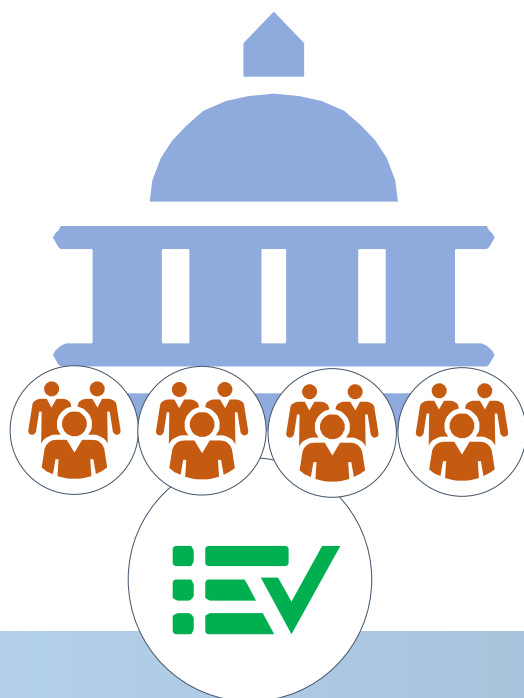
Riferimenti Normativi

Art. 7 Proposta di Regolamento
ESF+ Com(2018) 382 final

Capacity building



Sulla base di un'attenta analisi dei fabbisogni, lo SM può intraprendere ulteriori azioni di assistenza tecnica per rafforzare la capacità delle Autorità, dei beneficiari e di tutti gli stakeholder per l'utilizzo efficace dei fondi.



Riferimenti Normativi

Art. 32 Proposta di Regolamento
ESF+ Com(2018) 382 final